

## Tilburg University

### Kansspelwet werkt betuttelend

van Damme, E.E.C.

*Published in:*  
Het Financieele Dagblad

*Publication date:*  
2007

*Document Version*  
Version created as part of publication process; publisher's layout; not normally made publicly available

[Link to publication in Tilburg University Research Portal](#)

*Citation for published version (APA):*  
van Damme, E. E. C. (2007). Kansspelwet werkt betuttelend. *Het Financieele Dagblad*, 7-7.

#### General rights

Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

- Users may download and print one copy of any publication from the public portal for the purpose of private study or research.
- You may not further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- You may freely distribute the URL identifying the publication in the public portal

#### Take down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.

## Kansspelwet werkt betuttelend

**BYLINE:** Damme, E. van

**SECTION:** OPTIEK; Pg. 7

**LENGTH:** 836 words

Wetgever moet beter opkomen voor de gewone gokconsument die zich kan beheersen.

Begin augustus publiceerde minister Ernst Hirsch Ballin van Justitie een voorstel voor een nieuwe Wet op de kansspelen. Behalve een nieuwe toezichthouder, de kansspelautoriteit, bevat het voorstel teleurstellend weinig nieuws. Het beleid blijft eenzijdig en ouderwets en heeft alleen oog voor de risico's van liberalisering, niet voor het feit dat de gewone gokconsument wordt benadeeld.

De staatsmonopolies (Staatsloterij en Holland Casino) en de monopolies voor goede doelen (zoals de Postcodeloterij) en sport (Toto en Lotto) blijven gehandhaafd. Automatenhallen worden aan extra voorwaarden gebonden, zodat zij zich niet als casino's kunnen presenteren. De Staat stelt zo zijn inkomsten, in 2006 een half miljard euro, veilig.

De minister negeert de Europese Commissie, die Nederland voor het Europese Hof wil slepen omdat de monopolies in strijd zijn met Europese wetgeving. Brussel heeft gelijk, de minister vult zijn beleidsvrijheid verkeerd in. Casinobezoek is geen minderwaardig vermaak. In een moderne, liberale samenleving kan beteugeling van de goklust niet het enige doel van de wet zijn, en een staatsmonopolie niet het middel.

Artikel 49 van het EG Verdrag verbiedt nationale regelingen die het vrij verkeer van diensten binnen de Europese Unie beperken. Dat het aanbieden van kansspelen een dienst is en een monopolie dienstverlening in de weg staat en dit artikel dus geschonden wordt,

staat niet ter discussie. Geen enkel verbod is echter absoluut. Belemmeringen **van** de vrijheid **van** dienstverlening kunnen worden geaccepteerd als daarvoor dwingende redenen **van** algemeen belang zijn, mits de maatregelen dat belang dienen en niet verder gaan dan nodig zijn.

Het Hof heeft criteria **van** gerechtigheid, geschiktheid en proportionaliteit ontwikkeld, maar laat tot dusver het toetsen daarvan aan de nationale rechters over. Den Haag en de Commissie verschillen **van** mening of het Nederlandse monopoliebeleid aan deze criteria voldoet. Zoals het antwoord **van** de regering op het formele verzoek om inlichtingen de Commissie niet kon overtuigen, zal ook de Memorie **van** Toelichting bij de nieuwe wet dat niet kunnen.

Het probleem zit niet in de gerechtigheid. Het hoofddoel **van** het Nederlandse kansspelbeleid is het reguleren en beheersen **van** kansspelen, met daarbij bijzondere aandacht voor het tegengaan **van** kansspelverslaving, het beschermen **van** de consumenten en het tegengaan **van** illegaliteit en criminaliteit. Dit is een nobel doel, dat het Europese Hof als dwingende reden **van** algemeen belang accepteert. Het Hof accepteert zelfs dat legale aanbieders een voldoende aantrekkelijk aanbod moeten kunnen realiseren en adverteren om illegaliteit en criminaliteit effectief te kunnen bestrijden. Verder kan een monopolie een geschikt middel zijn om het doel te bereiken. Het probleem zit hem in de proportionaliteit **van** dit middel.

Het gaat om de afweging tussen het vrijlaten **van** de burger in het maken **van** een eigen keuze en de angst dat die leidt tot problemen voor het individu zelf, of voor de samenleving als geheel. Het criterium proportionaliteit eist dat deze wezenlijke afweging gemaakt wordt. In rechterlijke uitspraken is dat tot op heden niet gebeurd (ook niet door de Hoge Raad en de Raad **van** State) en het gebeurt evenmin in de Memorie **van** Toelichting, die zich achter die uitspraken verschuilt. Het beleid heeft niet slechts bijzondere aandacht voor de negatieve effecten **van** kansspelen, het heeft uitsluitend aandacht voor deze

effecten. Het plezier dat een gewone stapper ontleent aan een avondje casino, of aan gokken in het algemeen, blijft volledig buiten beeld.

Economen becijferden dat het plezier dat Britse consumenten ontleen aan gokken, het consumentensurplus, overeenkomt met een extra inkomen **van** 5 miljard euro op jaarbasis. Naar Nederlandse maat betekent dit een bate **van** 1 miljard euro per jaar. Net als

bij andere sectoren kan marktliberalisatie dit surplus substantieel laten stijgen. Zelfs bij een zeer pessimistische schatting **van** de verslavingskosten Nederland telt rond 40.000 probleemspelers en criminaliteit zijn de liberaliseringsbaten vermoedelijk hoger dan de kosten. Hier komen overige economische baten, zoals extra werkgelegenheid in de toeristenbranche, nog bovenop. De vraag naar gokgelegenheid en daaraan gekoppelde vormen **van** amusement is aanzienlijk, zie Las Vegas.

Ronald Coase, Nobelprijswinnaar economie in 1991, heeft ons op het hart gedrukt dat we externaliteiten, lasten voor een groep veroorzaakt door economische activiteiten **van** een andere, niet als eenzijdig moeten zien. Het algemeen belang is breder dan het particulier belang **van** de probleemgokker. Het is te prijzen dat de Europese Commissie opkomt voor de belangen **van** die 99,7 procent **van** de Nederlanders die de eigen risico's goed kunnen beheersen.

Eric **van Damme** is hoogleraar-directeur **van** Tilec (het Tilburg Law and Economics Center), Universiteit **van** Tilburg).

Plezier avondje casino blijft buiten beeld

FOTO: HH

**SUBJECT:** Gaming (93%); Destinations + Attractions (93%); Justice Departments (79%); Amusements + Gaming (70%) casino's; recht en wetgeving; toezicht/waakhonden; ministerie **van** justitie; EU juridische aspecten

**LOAD-DATE:** 19 August 2007

**LANGUAGE:** DUTCH; NEDERLANDS

**PUBLICATION-TYPE:** Krant

